



# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ БУЗУЛУКСКИЙ РАЙОН**

Ленина, ул.,10, г. Бузулук, Оренбургская область 461040, тел. 7-42-18,7-42-19

---

«21» \_ 09\_2020 г.

г. Бузулук

№ 278\_

## **ОТЧЕТ**

**о результатах контрольно-ревизионного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на ремонт МОБУ Красногвардейской СОШ имени Марченко А.А. в рамках национального проекта «Образование».**

### **1. Основание для проведения контрольно-ревизионного мероприятия:**

1.1. Пункт 4.3. раздела 1 Плана работы Счетной палаты муниципального образования Бузулукский район на 2020 год, утвержденного Распоряжением председателя Счетной палаты муниципального образования Бузулукский район от 30.12.2019г. №85;

1.2. Распоряжение председателя Счетной палаты муниципального образования Бузулукский район от 04.08.2020 г. №39.

### **2. Предмет контрольно-ревизионного мероприятия:**

2.1. Использование бюджетных средств (местного бюджета, областного бюджета, федерального бюджета) выделенных на реализацию мероприятий в рамках национального проекта «Образование».

### **3. Объекты контрольно-ревизионного мероприятия:**

3.1. Отдел образования администрации муниципального образования Бузулукский район;

3.2. Муниципальное образовательное бюджетное учреждение «Красногвардейская средняя общеобразовательная школа имени героя РФ Марченко А.А.».

### **4. Цель контрольно-ревизионного мероприятия:**

4.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ремонт МОБУ Красногвардейской СОШ имени Марченко А.А. в рамках национального проекта «Образование».

### **5. Проверяемый период деятельности: 2019 год.**

**6. Сроки начала и окончания проведения контрольно-ревизионного мероприятия:** с «10» августа 2020 года по «10» сентября 2020 года.

**7. Состав ответственных исполнителей:**

7.1. Руководитель контрольного мероприятия – Председатель Счетной палаты муниципального образования Бузулукский район А.М. Горобец;

7.2. Участник контрольного мероприятия – инспектор Счетной палаты муниципального образования Бузулукский район Ю.С. Агаркова.

**8. Нормативные документы, использованные в работе:**

8.1. Гражданский Кодекс Российской Федерации №51-ФЗ от 30 ноября 1994 года;

8.2. Градостроительный Кодекс Российской Федерации №190-ФЗ от 29 декабря 2004 года;

8.3. Федеральный Закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года;

8.4. Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. №1043;

8.5. Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (вместе с ВСН 58-88 (р)), утвержденное Приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312;

8.6. Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 468;

8.7. Правила размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 г. №1168;

8.8. Порядок распределения и предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством проведения капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций утвержденный Постановлением Правительства Оренбургской области от 4 апреля 2016 г. N 241-пп;

8.9. Правила распределения и предоставления субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в рамках реализации государственной программы "Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными

условиями обучения" на 2016 - 2025 годы, утвержденные постановлением Правительства Оренбургской области от 4.04.2016г. №241-пп;

8.10. Соглашение №9/1-ПАМ от 22.03.2019г. о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Бузулукский район;

8.11. Устав, утверждённый приказом Отдела образования администрации Бузулукского района от 26.07.2017г. № 306;

8.12. Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Бузулукского района, утвержденный Постановлением Администрации муниципального образования Бузулукский район №749-П от 01.06.2012г.;

8.13. Выписка №49 от 28.03.2019г. из Решения Совета депутатов муниципального образования Бузулукский район;

8.14. Соглашения № 35,36 от 28.03.2019, заключенные между Отделом образования администрации Бузулукского района и МОБУ «Красногвардейская средняя общеобразовательная школа».

**9. Оформленные акты, заключения, справки, использованные в отчете, ознакомление с ними под расписку руководителя или иных должностных лиц проверенных объектов:** по результатам проверки составлен акт от 17.09.2020 г. № 277, с которым под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объекта контроля.

**10. Краткая характеристика проверяемой сферы использования бюджетных средств и объекта контроля:**

В проверяемом периоде Муниципальное образовательное бюджетное учреждение «Красногвардейская средняя общеобразовательная школа имени Героя Российской Федерации Марченко А.А.» Бузулукского района Оренбургской области (далее - Школа) осуществляло свою деятельность на основании Устава, утверждённого приказом Отдела образования администрации Бузулукского района от 26.07.2017г. № 306.

МОБУ «Красногвардейская СОШ» является юридическим лицом, имеет печать установленного образца, штампы, вывеску, бланки со своим наименованием, имеет право от своего имени заключать договора, приобретать имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в мировом суде, суде общей юрисдикции, арбитражном и третейском судах.

МОБУ «Красногвардейская СОШ» в 2019 году осуществляло образовательную деятельность на основании лицензии серии 56Л01 № 0004478 (регистрационный № 2360 от 30.12.2015г.), выданной Министерством образования Оренбургской области.

Учредителем Школы и собственником ее имущества является Муниципальное образование Бузулукский район Оренбургской области,

функции и полномочия которого исполняет Отдел образования администрации Бузулукского района (далее по тексту - «Учредитель»).

Основным видами деятельности Школы является реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования.

С сентября 2017 года в результате реорганизации у школы появился филиал – Каменносарминский филиал МОБУ «Красногвардейская СОШ имени Марченко А.А.».

Единоличным исполнительным органом Школы является директор, к компетенции которого относится осуществление текущего руководства ее деятельностью.

Количество обучающихся в Школе, в том числе филиале на 2018-2019 учебный год составило 519 человек.

**11. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой муниципального образования Бузулукский район установлено следующее:**

**11.1 Проверка соблюдения порядка определения объёма Субсидий, условий их предоставления и направлений использования.**

В соответствии с п.5.7. Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (вместе с ВСН 58-88 (р)), утвержденное Приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312 (далее – ВСН 58-88 (р)), определение стоимости капитального ремонта объектов должно осуществляться на основе сметных или договорных цен. Договорная цена каждого объекта ремонта должна определяться на основе сметы, составляемой по установленным для капитального ремонта ценам, нормам, тарифам и расценкам с учетом научно-технического уровня, эффективности, качества, сроков выполнения работ и других факторов.

Учреждением к проверке представлен Сводный сметный расчет стоимости строительства на капитальный ремонт здания МОБУ «Красногвардейская СОШ имени Марченко А.А.», по адресу: пос.Красногвардеец, ул.Советская, №9, Бузулукского района Оренбургской области на сумму 20 858,54 тыс. рублей, утвержденный 07.06.2019г., Положительное заключение «О проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденное 04.06.2019г., Экспертное заключение по результатам обследования технического состояния наружных стен здания МОБУ «Красногвардейская средняя общеобразовательная школа имени Марченко А.А.», расположенного по адресу: Оренбургская область, Бузулукский район, п.Красногвардеец, ул.Советская,5, проведенное ООО «АртПроект» 4-7 июня 2019 г., по результатам которого сделан вывод о том, что общее состояние наружных стен здания МОБУ «Красногвардейская средняя общеобразовательная школа имени Марченко А.А.» оценивается как аварийное.

Финансирование капитального ремонта Школы осуществлялось за счет субсидий на иные цели.

Порядок распределения и предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством проведения капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций утвержден Постановлением Правительства Оренбургской области от 4 апреля 2016 г. N 241-пп (далее-Порядок № 241-пп).

В рамках данного Постановления 22.03.2019г. №9/1-ПАМ было заключено Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Бузулукский район (далее- Соглашение). Общий объем бюджетных ассигнований в 2019 году составил 22 222 000 рублей 00 копеек. Общий размер Субсидии, предоставляемой из областного бюджета, составляет 20 000 000 рублей 00 копеек.

Предметом Соглашения является предоставление из областного бюджета в 2019 году субсидии в целях финансового обеспечения затрат Получателя, связанных с развитием инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством проведения капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций.

Основанием, дающим право на получение субсидии, являлось своевременное предоставление в Министерство образования области необходимого комплекта документов.

Правилами распределения и предоставления субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в рамках реализации государственной программы "Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения" на 2016 - 2025 годы, утвержденные постановлением Правительства Оренбургской области от 4.04.2016г. №241-пп (далее Правила распределения и предоставления субсидии) определены условия предоставления субсидий:

- в срок до 15 марта 2019г. документов, подтверждающих направление собственных и (или) привлеченных средств, в размере не менее 10% общего объема Субсидии;
- наличие заявки на получение Субсидии;
- титульного списка объектов, на которые планируется проведение капитального ремонта и противоаварийных мероприятий;
- утвержденной проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта и противоаварийных мероприятий в зданиях, сооружениях образовательных организаций, прошедшей государственную экспертизу в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- заключение специализированной организации об инструментальном обследовании технического состояния ответственных конструкций зданий, сооружений муниципального образования «Бузулукский район».

Для проверки выполнения условий соглашений, заключенных Министерством с муниципальным образованием в Счетную палату представлены следующие документы:

- Выписка № 49 от 28.03.2019г. из решения Совета депутатов МО Бузулукский район, подтверждающая направление собственных средств, в размере 10% общего объема Субсидии, в связи с чем, нарушен п.3.1.1.1 раздела III Соглашения. В ходе проверки была представлена копия Гарантийного письма в Министерство образования о предоставлении нормативно-правового акта, устанавливающего расходное обязательство до 15.04.2019г.

Постановлением Администрации муниципального образования Бузулукский район №749-П от 01.06.2012г. утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Бузулукского района.

В соответствии с заключенными Соглашениями № 35,36 от 28.03.2019 и дополнительными соглашениями от 10.09.2019 б/н между Отделом образования администрации Бузулукского района и МОБУ «Красногвардейская средняя общеобразовательная школа» были предоставлены субсидии.

Пунктом 2 пп. 6 данных Соглашений определены суммы областных субсидий в сумме 20 000 000,00 рублей и суммы софинансирования за счет средств муниципального района в сумме 2 222 000,00 рублей на капитальный и текущий ремонт школы.

В 2019 году денежные средства от Отдела образования Администрации Бузулукского района на капитальный ремонт Школы поступили в сумме 22 222,00 тыс. рублей (платежные поручения от 19.06.2019 № 13898,13899, от 12.08.2019 № 24552,24553, от 27.09.2019 №25679, 25680, 25681, 25682, от 01.10.2019 №25690, 25691 и от 07.11.2019 № 29039,29040).

Факта предоставления субсидии при отсутствии заключенных соглашений на дату перечисления средств, а также сверх предусмотренных объемов бюджетных ассигнований проверкой не зафиксировано.

## **11.2. Соблюдение законодательства в сфере закупок.**

В проверяемом периоде закупки осуществлены на основании планов- закупок и планов-графиков на 2019 год, размещённых в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – ЕИС).

Использование бюджетных ассигнований осуществлялось посредством осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее – закупки) в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом

положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ (действовала до 1 октября 2019г.), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Планирование закупок Учреждением в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с положением статьи 16 Закона №44-ФЗ посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. №1043 (действовали до 1 января 2020г.) (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2014 г. №1113) (далее Требования, утвержденные постановлением Правительства РФ от 21.11.2013г. №1043).

В соответствии с п.п. «б» пункта 3 Требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. №1043, **планы закупок бюджетных учреждений утверждаются в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности.**

Согласно части 9 статьи 17 Закона №44-ФЗ (действовала до 1 октября 2019г.), п. 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 г. №1168 (действовали до 1 января 2020г.) (далее Правила размещения в ЕИС планов закупок и планов-графиков), размещение в ЕИС планов закупок, планов-графиков закупок осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня утверждения или изменения таких планов, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Данные Плана финансово-хозяйственной деятельности (далее ПФХД) Учреждения на 2019 год размещенные на Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) и предоставленные на бумажных носителях приведены в таблице 1.

Таблица №1

Данные ПФХД сайта bus.gov.ru				Данные ПФХД. предоставленные на бумажных носителях	
Опубликованные		Приложенные сканы			
Дата	Итоговая сумма, руб.	Дата	Итоговая сумма, руб.	Дата	Итоговая сумма, руб.
10.05.2018	8 136 275,00	01.01.2018	8 136 275,00	-	-
12.01.2019	7 574 122,11	<b>01.01.2019</b>	7 574 122,11	<b>09.01.2019</b>	7 574 122,11
24.01.2019	7 571 272,11	24.01.2019	7 571 272,11	24.01.2019	7 571 272,11
01.04.2019	30 556 152,11	28.03.2019	30 556 152,11	28.03.2019	30 556 152,11
08.05.2019	30 541 152,11	26.04.2019	30 541 152,11	26.04.2019	30 541 152,11
10.07.2019	30 538 449,44	06.06.2019	30 538 449,44	06.06.2019	30 538 449,44
26.11.2019	30 907 449,44	<b>21.10.2019</b>	<b>30 907 449,44</b>	<b>16.09.2019</b>	<b>30 738 449,44</b>

03.12.2019	30 907 449,44	21.10.2019	30 907 449,44	21.10.2019	30 907 449,44
04.12.2019	30 857 449,44	29.11.2019	30 857 449,44	29.11.2019	30 857 449,44
19.12.2019	30 707 449,44	16.12.2019	30 707 449,44	16.12.2019	30 707 449,44
28.12.2019	30 607 449,44	23.12.2019	30 607 449,44	23.12.2019	30 607 449,44
28.12.2019	30 630 449,44	24.12.2019	30 630 449,44	24.12.2019	30 630 449,44
28.12.2019	31 642 291,56	27.12.2019	<b>31 642 291,56</b>	27.12.2019	<b>31 460 771,47</b>
14.01.2020	31 464 139,07	31.12.2019	31 464 139,07	31.12.2019	31 464 139,07

В ходе проведенного анализа данных Таблицы 1, установлено, что итоговая сумма на закупку товаров, работ, услуг, размещенная на сайте 26.11.2019 г. (дата в приложенном документе 21.10.2019г.) – 30 907 449,44 руб., больше, чем в ПФХД от 16.09.2019 г. (на бумажном носителе) на 169 000 руб., 28.12.2019г. (дата в приложенном документе 27.12.2019г.) – 31 642 291,56 руб., больше, чем в ПФХД от 27.12.2019 г. (на бумажном носителе) на 181 520,09 руб.

Данные по планам закупок и планам-графикам закупок для проверки взяты из Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее ЕИС) приведены в таблице 2.

Данные из ЕИС планов закупок и планов-графиков закупок за 2019 год.

Таблица 2

План закупок			План-график закупок		
Дата утверждения	Дата размещения	Итоговая сумма, руб.	Дата утверждения	Дата размещения	Итоговая сумма, руб.
25.01.2019	25.01.2019	3 616 267,58	28.01.2019	28.01.2019	3 616 267,58
14.03.2019	14.03.2019	3 616 267,58	14.03.2019	14.03.2019	3 616 267,58
02.04.2019	02.04.2019	26 601 147,58	-	-	-
04.04.2019	04.04.2019	26 601 147,58	04.04.2019	04.04.2019	26 601 147,58
23.05.2019	23.05.2019	27 420 339,42	23.05.2019	23.05.2019	27 420 339,42
05.06.2019	05.06.2019	27 420 339,42	05.06.2019	05.06.2019	27 420 339,42
05.06.2019	05.06.2019	27 420 339,42	-	-	-
30.10.2019	30.10.2019	27 920 397,58	30.10.2019	30.10.2019	27 920 397,58
01.11.2019	01.11.2019	28 063 163,48	01.11.2019	01.11.2019	28 063 163,48
03.12.2019	03.12.2019	28 013 163,48	03.12.2019	03.12.2019	28 013 163,48
17.12.2019	17.12.2019	27 863 163,48	17.12.2019	17.12.2019	27 863 163,48
24.12.2019	24.12.2019	27 786 163,48	25.12.2019	25.12.2019	27 786 163,48
27.12.2019	27.12.2019	28 798 005,60	27.12.2019	27.12.2019	28 798 005,60
13.01.2020	13.01.2020	28 619 853,11	14.01.2020	14.01.2020	28 619 853,11

Всего в 2019 г. в ЕИС было размещено 14 версий планов закупок и 12 версий планов-графиков закупок.

В результате анализа данных ПФХД, представленных на бумажных носителях (таблица 1) и утвержденных и размещенных планов закупок, планов-графиков (таблица 2) установлено:

- в нарушение п.8 статьи 17 Закона №44-ФЗ и п.п. «б» пункта 3 Требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. №1043, планы закупок утверждены с нарушением сроков (согласно которым план



**закупок должен быть утвержден в течение 10 рабочих дней после утверждения ПФХД);**

**- в нарушение п.10 и 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ планы-графики закупок утверждены с нарушением сроков.**

Согласно пп.2 п.8 статьи 16 Закона N 44-ФЗ при необходимости приведения планов-графиков в соответствие, в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации планы-графики подлежат изменению.

4 апреля 2019г. внесены изменения в План-график, в котором запланирован объект закупки «Капитальный ремонт здания МОБУ «Красногвардейская СОШ имени Марченко А.А.» на сумму **22 222 222,00 рублей, способ определения поставщика - электронный аукцион.**

**5 июня 2019г. внесены изменения в План-график, где закупка «Капитальный ремонт здания МОБУ «Красногвардейская СОШ имени Марченко А.А.» на сумму 22 222 222,00 рублей, способ определения поставщика - электронный аукцион изменена на способ определения поставщика - закупка у единственного поставщика по п.9.ч.1.ст.93 44-ФЗ на сумму 20 858 540,00 рублей.**

В результате оценки обоснованности выбора подрядчика, проверки соблюдения законодательства и иных правовых актов о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при заключении и исполнении контракта №55-19 от 7.06.2019г. **установлены нарушения в выборе способа осуществления закупки и сроков размещения информации в реестре договоров в единой информационной системе, а именно:**

Заказчик заключил контракт на работы по капитальному ремонту здания Школы с единственным поставщиком с ООО «СтройТехЭксперт». В качестве основания он выбрал пункт 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, который предполагает срочные закупки при чрезвычайных обстоятельствах.

Контракт предусматривал ремонтно-строительные работы, а не работы по устранению последствий аварии, других природных или техногенных катастроф. Кроме того, заказчик заранее знал, что Школа находится в аварийном состоянии, и имел возможность провести конкурентную закупку. Кроме того Планом-графиком первоначально данная закупка предусмотрена электронным аукционом. Работы, которые заказчик перечислил в техническом задании (локальной смете), нельзя отнести к обстоятельствам непреодолимой силы. Необходимость в работах возникла не одномоментно и стихийного характера не носила. Кроме того, заказчик мог спрогнозировать потребность в работах.

Исходя из письменных пояснений директора Школы Пачиной О.В., представленных в ходе контрольно - ревизионного мероприятия, следует, что Постановлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 056/04/7.29-697/2019 от 08.08.2019г. по делу об административном правонарушении на нее был наложен штраф в размере 25 000,00 рублей.

Между Школой и ООО «СтройТехЭксперт» заключен контракт №55-19 от 7.06.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МОБУ Красногвардейской СОШ имени Марченко А.А.» по п.9 ч.1 ст.93 №44-ФЗ на сумму 20 858 540,00 рублей со сроком окончания работ до 20 октября 2019г.

18 сентября 2019г. Школа заключила контракт №75-19 с ООО «СтройТехЭксперт» по п.5 ч.1 ст.93-ФЗ на проведение работ по капитальному ремонту электропроводки на сумму 516 415,00 рублей со сроком окончания работ до 30 сентября 2019г.

19 сентября 2019г. Школа заключила контракт №76-19 с ООО «СтройТехЭксперт» по п.5 ч.1 ст.93-ФЗ на проведение работ по капитальному ремонту дверных блоков на сумму 267 677,21 рублей со сроком окончания работ до 28 сентября 2019г.

20 сентября 2019г. Школа заключила контракт №77-19 с ООО «СтройТехЭксперт» по п.5 ч.1 ст.93-ФЗ на проведение работ по капитальному ремонту электроосветительных приборов на сумму 579 367,79 рублей со сроком окончания работ до 30 сентября 2019г.

Сроки оплаты заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договорам и контрактам представлены в таблице №3:

Таблица №3

№ и дата контракта (договора)	Подрядчик, исполнитель	Условие оплаты	Реквизиты документа, подтверждающего приемку товара (работы, услуги)	№ и дата платежного поручения	Сумма, руб.
№55-19 от 07.06.2019	ООО «СтройТехЭксперт»	Аванс 30% и расчет за выполненные работы в течение 30 дней с момента подписания акта о приемке формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ форма КС-3.	Счет на оплату №12 от 20.06..2019	№ 18512 от 21.06.2019.	5 631 862,12
			Счет на оплату №13 от 20.06..2019	№ 18513 от 21.06.2019	625 699,88
			КС-2, КС-3 от 28.06.2019	№ 24600 от 14.08.2019	8 232 237,88
			Счет на оплату №23 от 08.08..2019	№24601 от 14.08.2019	914 601,63
			КС-2, КС-3 от 23.07.2019	№30511 от 03.10.2019	1 772 873,73
			Счет на оплату №28 от 08.08..2019		
			КС-2, КС-3 от 23.07.2019		

			Счет на оплату №43 от 26.09..2019	№30510 от 03.10.2019	196 966,27
			Счет на оплату №46 от 26.09..2019	№29264 от 11.11.2019	3 135 900,00
			КС-2, КС-3 от 23.09.2019	№29265 от 11.11.2019	348 398,49
			Счет на оплату №12 от 20.10..2019		
			Счет на оплату №13 от 20.10.2019		
			КС-2, КС-3 от 20.10.2019		
№75-19 от 18.09.2019	ООО «СтройТехЭксперт»	Расчет за выполненные работы в течение 30 дней с момента подписания акта о приемке формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ форма КС-3.	Счет на оплату №40 от 26.09.2019	№ 25765 от 30.09.2019	380 081,27
			Счет на оплату №44 от 26.09.2019	№25766 от 30.09.2019	136 333,73
			КС-2, КС-3 от 27.09.2019		
№76-19 от 19.09.2019	ООО «СтройТехЭксперт»	Расчет за выполненные работы в течение 30 дней с момента подписания акта о приемке формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ форма КС-3	Счет на оплату №39 от 26.09.2019	№25764 от 30.09.2019	267 677,21
			КС-2, КС-3 от 26.09.2019		
№77-19 от 20.09.2019	ООО «СтройТехЭксперт»	Расчет за выполненные работы в течение 30 дней с момента подписания акта о приемке формы КС-2 и справки о	Счет на оплату №41 от 28.09.2019	№ 25763 от 30.09.2019	579 367,79
			КС-2, КС-3 от 28.09.2019		

		стоимости выполненных работ форма КС-3			
<b>Итого</b>					<b>22 222 000,00</b>

Нарушений сроков оплаты заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договорам и контрактам не установлено.

В соответствии с ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, размещается в реестре контрактов в течение пяти рабочих дней, с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной. В связи с чем, при наличии у заказчика документов, свидетельствующих о ходе исполнения контракта, то есть документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату этапа контракта, заказчик направляет вышеуказанную информацию об исполнении контракта и документы о приемке в Федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты соответственно приемки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) и оплаты указанного товара (работы, услуги).

В ходе проверки установлено, что **информация об оплате контракта № 55-19 от 07.06.2019г. и документы, свидетельствующие об оказании услуг (акты оказанных услуг) заказчиком не размещены в реестре контрактов <http://zakupki.gov.ru>, в связи с чем, нарушены требования ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ.**

В соответствии с ч.3 ст.94 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

По письменным пояснениям директора Школы экспертиза на выполненные работы по капитальному ремонту Школы не выполнялась в связи с тем, что на все работы был предусмотрен строительный контроль.

На проверку были представлены: договор № 73-19 от 20.06.2019г. (1 этап), №91-19 от 1 ноября 2019г. (2 этап) на оказание услуг по техническому надзору по объекту «Капитальный ремонт здания МОБУ «Красногвардейская СОШ имени Марченко А.А.»

Счетная палата обращает внимание, что в настоящее время термин «технический надзор» действующими нормами права не предусмотрен, и практически не применяется. Первоначально термин «технический надзор заказчика-застройщика за строительством» был введен Постановлением Госстроя СССР от 02.02.1988 №16 «Об утверждении Положения о заказчике-застройщике (едином заказчике, дирекции строящегося предприятия) и техническом надзоре», который охватывал (по сфере регулирования), в том числе строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объекта капитального строительства. Основными задачами технического надзора являлись, в частности, контроль за соблюдением проектных решений, сроков строительства и требований нормативных документов (пункт 6.2 названного Положения).

Однако, принятие 29.12.2004 Градостроительного Кодекса РФ (статья 53 которого предусматривала осуществление строительного контроля, при этом термин «технический надзор» уже отсутствует в тексте вновь принятого кодифицированного акта) повлекло за собой актуализацию СНиП 12-01-2004 путём утверждения Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2010 №781 «СП 48.13330.2011. Свод правил. Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004», пунктом 7.1 раздела «Контроль качества строительства. Надзор за строительством» которого предусмотрено, что участники строительства, а именно: лицо, осуществляющее строительство, застройщик (заказчик), проектировщик, должны осуществлять строительный контроль, предусмотренный законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Как указано в части 1 статьи 53 Градостроительного Кодекса РФ строительный контроль проводится в следующих целях: проверка соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации. Частью 4 вышеназванной нормы права предусмотрено, что в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда), должен проводиться контроль за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства, а по результатам проведения

контроля за выполнением указанных работ, безопасностью указанных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения составляются акты освидетельствования указанных работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения.

Таким образом, термин «технический надзор» является видовым понятием по отношению к термину «строительный контроль», поскольку последний значительно расширил полномочия лица, его осуществляющего, по отношению к первому, а термин «технический надзор», в свою очередь, стал составной частью, структурным элементом термина «строительный контроль», и, конечно, не являются при этом тождественными понятиями по отношению друг к другу.

Строительный контроль по строительству объекта осуществляло ООО «Стройкомплекс». Школа 20 июня 2019 года заключила договор №73-19 с ООО «Стройкомплекс» на оказание услуги по осуществлению технического надзора на сумму 228 000,00 рублей (1 этап). По договору оплата произведена, после подписания Акта №000117 от 12.09.2019г. о приемке выполненных работ (платежное поручение № 28407 от 20.09.2019г.).

1 ноября 2019г. Школа заключила договор №91-19 с ООО «Стройкомплекс» на оказание услуги по осуществлению технического надзора на сумму 169 000,00 рублей (2 этап). По договору оплата произведена, после подписания Акта №000137 от 01.11.2019г. о приемке выполненных работ (платежное поручение № 36339 от 18.11.2019г.).

В ходе изучения указанных договоров установлено, что техническое задание на оказание услуг составлено общими словами «Технический надзор по объекту «Капитальный ремонт здания МОБУ «Красногвардейская СОШ имени Марченко А.А. по адресу: пос. Красногвардеец, ул.Советская №9, Бузулукского района Оренбургской области» 1 этап, 2 этап» без указания перечня работ.

Счетная палата обращает внимание, что при разработке технического задания для строительного контроля должны соблюдаться принципы определенности требований к работам и материалам, а также разумность их детализации. Если требования к документации, качеству работ, к качеству материалов **изложены общими словами**, без указания их характеристик или ссылок на конкретные нормы, правила, трудно ожидать, что будут достигнуты задачи, стоящие перед строительным контролем.

Важным элементом Технического задания для проведения строительного контроля является **периодичность и форма отчетности** о результатах проверок, включая форму срочных сообщений при выявлении критических дефектов. При реализации больших проектов объектов частью Технического задания может быть также **график работ**, примерный объем **трудовых затрат** на контрольные мероприятия.

В п. 12 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 468 конкретизировано, что проведение контрольного мероприятия и его результаты фиксируются путем составления акта. Сведения о проведенных контрольных мероприятиях и их

результатах отражаются в общем журнале работ с приложением к нему соответствующих актов.

Строительный контроль представляет собой основополагающую процедуру, которая в обязательном порядке должна осуществляться в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и обеспечивать безопасность дальнейшей их эксплуатации и качественный результат работ.

На проверку представлены два акта о выполненных работах, в которых также как и в договоре в наименовании работы (услуги) указано общими словами «Технический надзор по объекту «Капитальный ремонт здания МОБУ «Красногвардейская СОШ имени Марченко А.А. по адресу: пос. Красногвардеец, ул.Советская №9, Бузулукского района Оренбургской области» 1 этап, 2 этап», но кроме этого, все акты о приемке выполненных работ (форма КС-2) подписаны исполнителем услуги по техническому надзору.

В ходе визуального осмотра установлено что:

- капитальный ремонт Школы выполнен в полном объеме: произведена замена оконных блоков, ремонт полов на 2 этаже начальной школы, ремонт фасада, наружная облицовка стен сайдингом, установка дверей, обустройство помещения медицинского назначения в корпусе А, полностью заменена электропроводка и электроосветительные приборы.

Фото до ремонта:















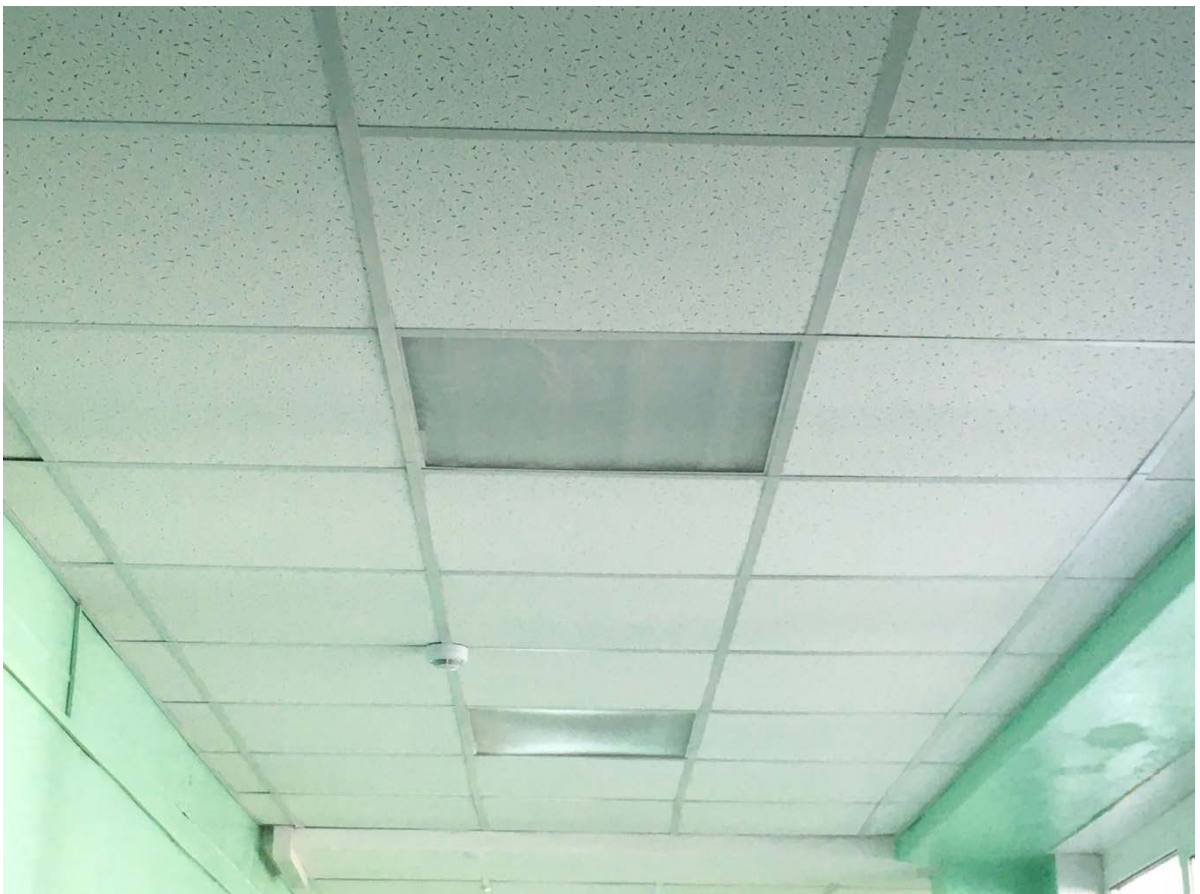


## Фото после ремонта









Согласно п.1 ст. 743 Гражданского Кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. Сдача-приемка результата работ оформляют актом, подписанным обеими сторонами договора строительного подряда - подрядчиком и заказчиком (п.4 ст. 753 ГК РФ). Если подрядчик подписал государственный контракт и прилагаемые к нему сметы в том виде, в котором они входили в конкурсную документацию, то он должен следовать указанной смете при выполнении работ и составлении акта приемки их результатов.

При сверке объемов работ, указанных в актах о приемке выполненных работ и объемов, указанных в локальных сметах, расхождений не выявлено.

Денежные средства, направленные на ремонт МОБУ Красногвардейской СОШ имени Марченко А.А. в рамках национального проекта «Образование» в 2019 году выделены и израсходованы учреждением в полном объеме.

## **12. Выводы:**

В результате контрольно-ревизионного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ремонт МОБУ Красногвардейской СОШ имени Марченко А.А. в рамках национального проекта «Образование» установлено 4 нарушения.

Объем проверенных средств составил 22 222 000,00 рублей.

**Внешняя проверка контрольно-ревизионного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на ремонт МОБУ Красногвардейской СОШ имени Марченко А.А. в рамках национального проекта «Образование» показала:**

1. В нарушение п.8 статьи 17 Закона №44-ФЗ и п.п. «б» пункта 3 Требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. №1043, планы закупок утверждены с нарушением сроков;
2. В нарушение п.10 и 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ планы-графики закупок утверждены с нарушением сроков;
3. В нарушение статьи 24 Закона №44-ФЗ неправомерно выбран способ осуществления закупки (контракт №55-19 от 7.06.2019г.);
4. В нарушение требования ч.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об оплате контракта № 55-19 от 07.06.2019г. и документы, свидетельствующие об оказании услуг (акты оказанных услуг) заказчиком не размещены в реестре контрактов <http://zakupki.gov.ru>.

**13. Учитывая вышеизложенное, по результатам контрольно-ревизионного мероприятия вносятся предложения:**

**13.1. МДОБУ Красногвардейской СОШ имени Марченко А.А.:**

- проанализировать результаты контрольного мероприятия и принять меры к устранению и в последующем недопущению нарушений, отмеченных Счетной палатой;

- не допускать нарушение сроков утверждения плана-графика;

- в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений таких закупок соблюдать обязательные требования Закона №44.

**13.2. Отделу образования администрации Бузулукского района:**

- принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению аналогичных нарушений в текущем и последующих годах;

- усилить контроль при формировании и утверждении плана-графика;

- закупки осуществлять в соответствии с законодательством о контрактной системе. В целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений таких закупок соблюдать обязательные требования Закона №44-ФЗ.

**14. Направить:**

**- отчет о результатах контрольно-ревизионного мероприятия для информации:**

- в Совет депутатов муниципального образования Бузулукский район;
- главе Администрации муниципального образования Бузулукский район;
- в Бузулукскую межрайонную прокуратуру;

**-отчет о результатах контрольно-ревизионного мероприятия для выполнения предложений:**

- в Отдел образования администрации муниципального образования Бузулукский район;
- в МОБУ Красногвардейской СОШ имени Марченко А.А.

Председатель Счетной палаты  
муниципального образования  
Бузулукский район

А.М. Горобец

