



**Администрация
муниципального
образования
Бузулукский район
Оренбургской области
Финансовый отдел
ПРИКАЗ
по основной деятельности**

от 28.04.2021г. № 19

Об утверждении плана обзоров
расходов бюджета муниципального
образования Бузулукский район

В целях реализации принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить план проведения обзоров расходов бюджета муниципального образования Бузулукский район согласно приложению к настоящему приказу.
2. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.
3. Организацию исполнения настоящего приказа возложить на заместителя начальника - начальника бюджетного отдела финансового отдела администрации Бузулукского района Борчук Н.С.

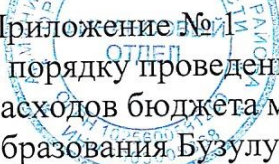
Начальник финансового отдела



Ю. А. Ярыгина

С приказом ознакомлены:

	Н. С. Борчук
	И.Е. Банникова
	М.А. Короткова
	Г.В. Барановская



Приложение №1
к порядку проведению обзоров
расходов бюджета муниципального
образования Бузулукский район

**План проведения обзоров расходов бюджета муниципального
образования Бузулукский район**

Объект обзора расходов бюджета	период проведения бюджетных обзоров расходов	Перечень должностных лиц, ответственных за проведение обзоров расходов бюджета муниципального образования Бузулукский район
Бюджетные ассигнования бюджета муниципального образования Бузулукский район – «Подведение итогов бюджета района за 5 лет и основные направления социально-экономического развития, на период 2020 – 2025 гг.»	28.04.2021- 12.05.2021	Борчук Н.С.

Обзор бюджетных расходов - «Подведение итогов бюджета района за 5 лет и основные направления социально-экономического развития, на период 2020 – 2025 г.г.»

1. Анализ объекта обзора бюджетных расходов – бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Бузулукский район

1.1. Бюджет района

Одним из направлений повышения эффективности муниципального управления является управление муниципальными финансами. В этом направлении необходимо добиться участия во всех программах и проектах на условиях софинансирования с вышестоящими бюджетами. Необходимо максимальное привлечение заемных средств из различных источников на развитие инфраструктуры.

Так, бюджет Бузулукского района за последние пять лет увеличился на 272 млн. руб. по сравнению с 2015 годом или на 47%, в 2015 году составлял 579,6 млн. руб., в 2020 г. составляет 851,7 млн.

Доля собственных доходов бюджета района также возросла. В 2020 г. она составила 184,9 млн. руб. против 93,1 млн. руб. в 2015г. Таким образом, рост составил 91,8 млн. руб.

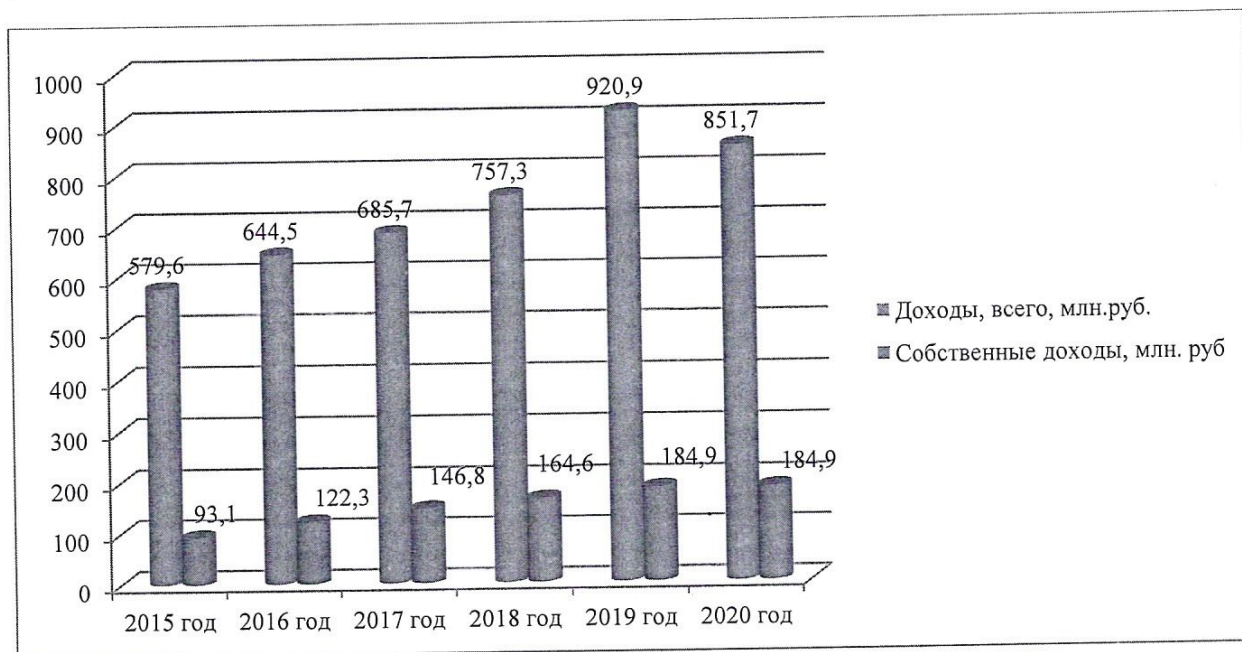
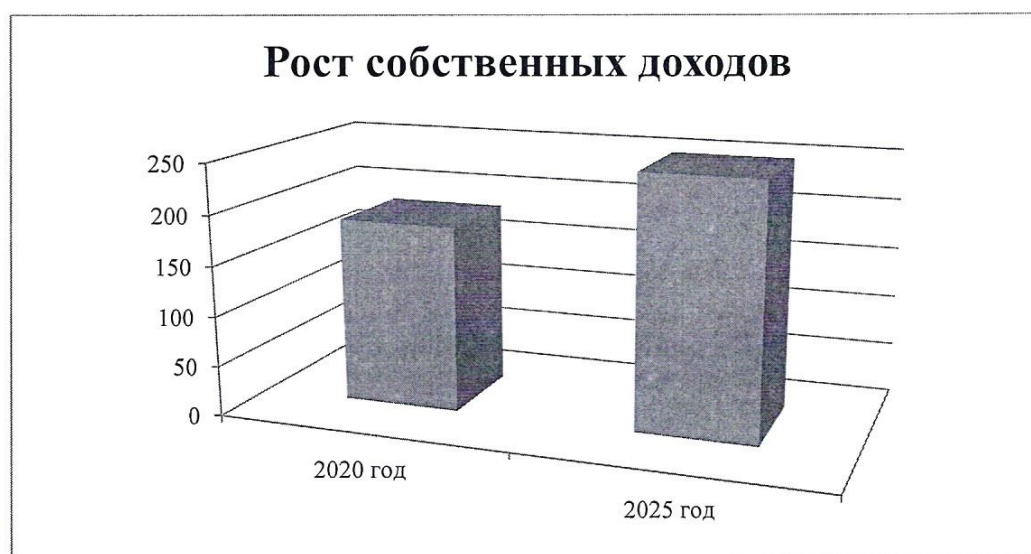


Таблица. Поступление доходов в бюджет Бузулукского района с 2015-2020 гг.

На ближайшие пять лет планируется увеличить доходную часть бюджета за счёт:

- обеспечения поступления в бюджет района всех предусмотренных законом налогов и сборов;
- усиления работы по снижению задолженности в местный бюджет;
- проведения работ по вовлечению в оборот свободных в настоящее время муниципальных зданий, что позволит уйти от неэффективных расходов на их содержание и получить в бюджет средства от их сдачи в аренду или продажи;
- обеспечения роста поступлений от платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;
- увеличения налогооблагаемой базы путем сокращения, так называемой, зарплаты в конверте;
- создания новых рабочих мест и привлечению в экономику района инвестиций через реализацию инвестиционных проектов;
- регистрации юридических и физических лиц, которые занимаются предпринимательской деятельностью, но являющимися как таковыми не зарегистрированными.

Все эти направления позволят увеличить собственные доходы бюджета муниципального образования со 185 млн. рублей в 2020 году до 250 млн. рублей к 2025 году или не менее чем на 30%.



Одной из основных задач увеличения доходов бюджета района должно стать обеспечение своевременного поступления доходов в бюджет района и рациональное их расходование.

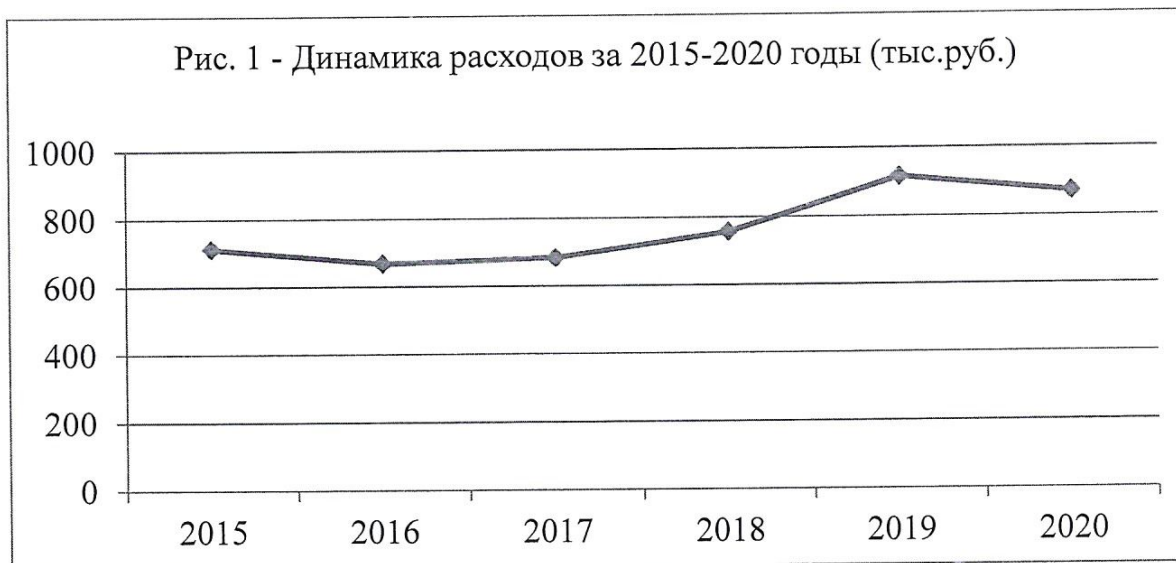
Около 60 процентов собственных доходов местного бюджета составляют поступления от налога на доходы физических лиц. Поэтому, особое внимание должно уделяться решению проблемных ситуаций, напрямую влияющих на жизнь жителей Бузулукского района: вопросам своевременной выплаты заработной платы и недопущения выплат ниже прожиточного минимума, установленного Правительством Российской Федерации.

Объем расходов бюджета Бузулукского района за последние пять лет увеличился на 159 млн. руб.

Таблица 1 - Общий объем расходов муниципального района за период 2015 - 2020 год.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Расходы	711,4	667,1	682,9	756,6	915,1	870,7

(млн. руб.)



Несмотря на все трудности в экономике страны, которые приходится учитывать при формировании бюджета, его роль в социальном развитии муниципалитета будет являться определяющей, а основной целью финансовой политики останется улучшение качества жизни населения.

Основу затрат бюджета будут составлять расходы на образование их доля в общем объеме расходов бюджета составляет 60 %.

Финансирование мероприятий производится с обеспечением финансирования первоочередных расходов. Все социальные обязательства и

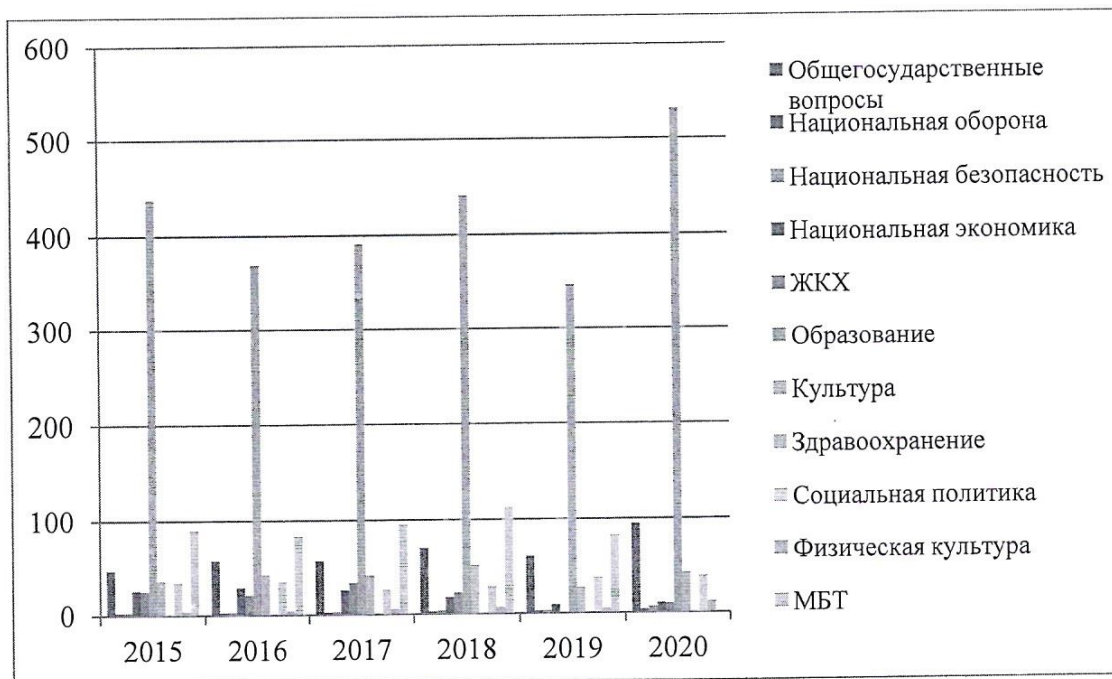
задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в майских указах, исполняются в полном объеме.

Таблица 2 – Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального района.

(млн. руб.)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Расходы бюджета - всего	704,00	646,5	678,4	755,8	571,6	879,2
Общегосударственные вопросы	46,88	57,8	56,6	69,9	60,5	94,7
Национальная оборона	2,52	2,6	2,4	2,9	2,3	3,5
Национальная безопасность	2,92	2,7	2,8	3,4	2,3	6,6
Национальная экономика	25,62	28,7	25,5	17,1	8,8	10,5
ЖКХ	24,79	20,8	33,0	22,4	0,2	9,4
Образование	437,61	369,8	391,1	441,4	346,6	531,1
Культура	36,42	41,9	40,7	51,7	26,6	41,9
Здравоохранение	0,19	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1
Социальная политика	33,92	34,6	25,6	28,3	37,0	38,9
Физическая культура	3,59	4,2	5,7	6,6	4,8	11,3
МБТ	89,55	83,1	94,9	112,0	82,4	0,0

Рис. 2 Структура расходов бюджета муниципального района за период 2015 - 2020 год. (млн. руб.)



С 2017 года на территории Бузулукского района успешно реализуется проект Инициативное бюджетирование.

По итогам 2017-2020гг. на территориях сельских советов Бузулукского района реализовано 20 проектов в рамках Инициативного бюджетирования, в том числе отремонтированы автомобильные дороги, ограждения мест захоронения, дворовая территория многоквартирных домов, осуществлено благоустройство 1 места массового отдыха населения, построена спортивная площадка с футбольным полем для минифутбола, а также приобретено оборудование для 1 спортивной площадки, и в 2020 году планируется приобретение одной единицы коммунальной техники.

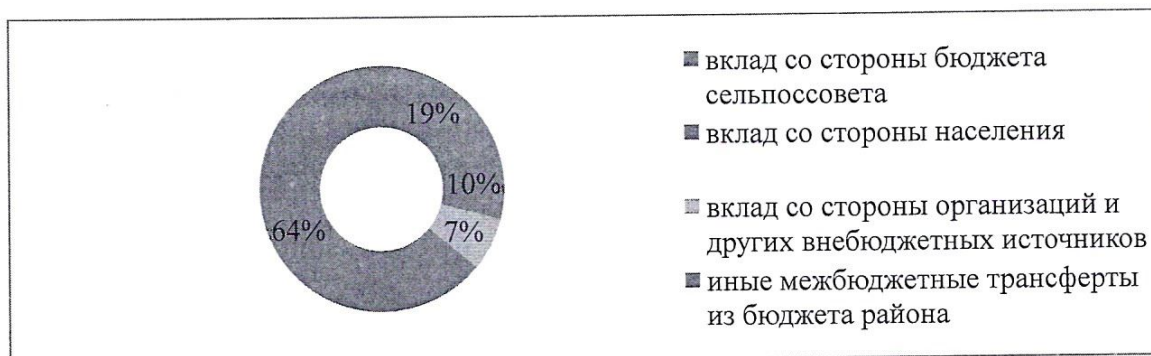
На реализацию этих проектов направлено 25,8 млн. руб., в том числе: из областного бюджета - 16 млн. руб., из бюджетов сельских поселений - 5 млн. руб. Денежный вклад населения составил 2,6 млн. руб., спонсоров — 2,2 миллиона рублей.

Из года в год растет количество сельских поселений, участвующих в данных проектах. В 2021-2025гг. намерен продолжить работу по увеличению количества участвующих сельских поселений в данном проекте, и как следствие, увеличить объем привлекаемых средств из областного бюджета и спонсоров к 2025 году не менее чем на 30%.

Для этого необходимо продолжить участие в программах регионального и всероссийского уровней, а также обеспечить соучастия населения в определении, выборе и реализации проектов, направленных на развитие территории.

Необходимым условием повышения качества жизни наших граждан является создание комфортной, благоприятной среды проживания. Одним из инструментов этого является проект инициативного финансирования - «Народный бюджет», который успешно доказал свою актуальность и эффективность на практике на территории района. В рамках программы «Народный бюджет» с 2017-2020 гг. реализовано 20 проектов. Общая сумма финансирования составила 3,5 млн. рублей в том числе: из бюджета района – 2,2 млн. рублей, из бюджетов сельских поселений – 677,2 тыс. рублей, средства населения – 362,7 тыс. рублей, помощь спонсоров – 245,5 тыс. рублей (рис. 3).

Рис. 3 Распределение проектов с 2017 по 2020 годы по уровню финансирования



В рамках проекта отремонтированы дороги, отремонтированы СДК, кладбища, благоустроены детские площадки, приобретены и установлены заглубленные контейнеры (рис. 4).

Рис.4 Распределение проектов с 2017 по 2020 годы по вопросам местного значения



Реализация проекта «Народный бюджет» весьма актуальна в будущем, так как очень много ещё остается нерешенных проблем: не везде обустроены дворы, не достаточно средств на ремонт дорог, на обустройство муниципальных объектов культуры, спорта, мест массового отдыха и так далее. Для дальнейшего решения вопросов социально-экономического развития ежегодно планируется выделять из бюджета района по 500,0 тыс. рублей.

Основными задачами в дорожной деятельности является сохранение от разрушения действующей сети автомобильных дорог, обеспечение безопасного движения транспортных средств по автомобильными дорогам. Необходимо ежегодно проводить ремонт дорог местного значения (внутри поселений). За период с 2015 по 2020 годы в Бузулукском районе отремонтировано 33,6 км автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов с привлечением средств областного бюджета, а также средств добровольного пожертвования от спонсоров. В следующее пятилетие планирую продолжить работу над привлечением средств из бюджетов всех уровней и пожертвований от спонсоров на ремонт автомобильных дорог, и к 2025 году намерен увеличить протяженность ремонтируемых дорог не менее чем на 20 %.

В 2020 году полностью погашен муниципальный долг Бузулукского района, который в 2015 году составлял 9,7 млн. руб.



Таблица. Сведения о муниципальном долге Бузулукского района с 2015-2020 гг.

В 2020 году задолженности перед бюджетом Бузулукского района по бюджетным кредитам нет.

Отсутствие муниципального долга и бюджетных кредитов свидетельствует о последовательной и четко-определенной политике по управлению муниципальным долгом. В дальнейшем также планирую продолжить выбранную политику по управлению муниципальным долгом.

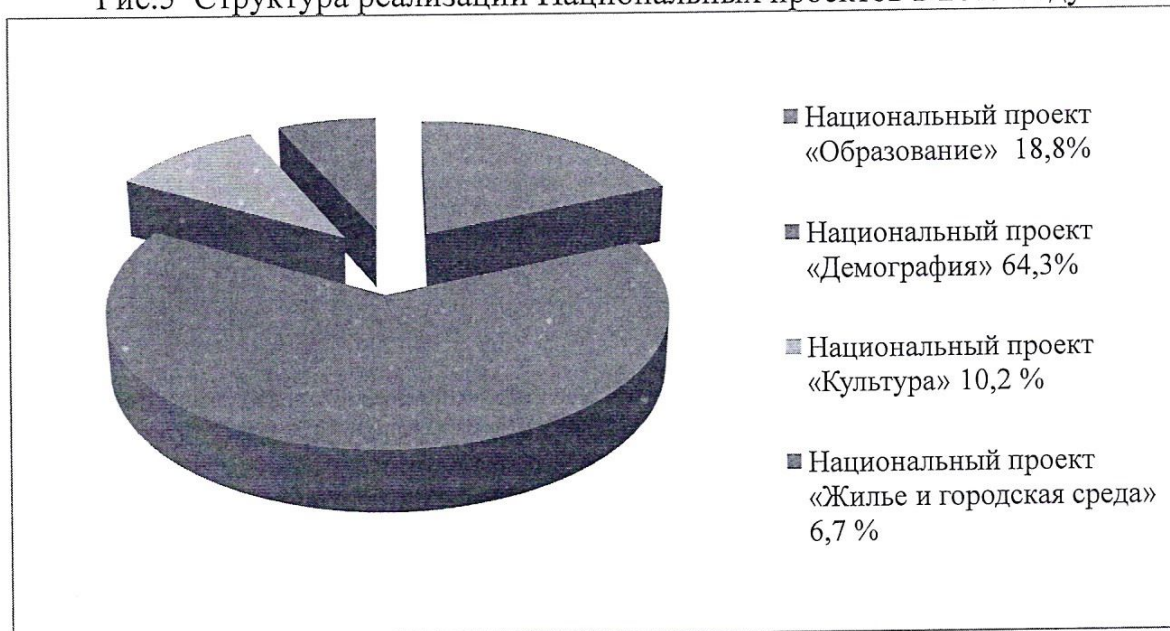
С 2019 года на территории Бузулукского района реализуются национальные проекты. Национальный проект представляет собой часть платформы социально-экономического и стратегического развития страны, которая направлена на конкретную сферу общественных отношений и предусматривает достижение конкретных целей в этой сфере.

Национальные проекты всегда предусматривают цели и задачи, а также систему показателей, по которым должны оцениваться результаты реализации проектов. Кроме непосредственно задач социально-экономического развития национальные проекты выполняют интеграционную функцию объединения муниципалитетов и регионов федерации в решении задач, имеющих значение для отдельной личности и общества в целом. Муниципалитет участвует в национальных проектах посредством реализации региональной составляющей национальных проектов.

В 2019 году на территории муниципального образования Бузулукский район реализуется 4 национальных проекта: «Образование», «Демография»,

«Культура», «Жилье и городская среда». Общий объем финансирования национальных проектов на 2019 год составил: 132,3 млн. руб. (рис. 5).

Рис.5 Структура реализации Национальных проектов в 2019 году



1. Национальный проект «Образование»

Общий объем финансирования на реализацию мероприятий в рамках нацпроекта «Образование» на 2019 год составляет – 24,9 млн. руб.

✓ В рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» произведен – капитальный ремонт спортивного зала МОБУ "Перевозинская ООШ" с.Перевозинка, ул.Новая 43/1 в сумме – 2,7 млн. руб.

✓ В рамках реализации регионального проекта «Современная школа» произведен – капитальный ремонт здания МОБУ "Красногвардейская СОШ", п.Красногвардеец, ул.Советская 9 – 22,2 млн. руб.

2. Национальный проект «Демография»

В рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» произведен выкуп ясли-сада в с. Палимовка, ул. Школьная в сумме – 85,1 млн. руб.

3. Национальный проект «Культура»

В рамках регионального проекта «Культурная среда» профинансированы мероприятия на общую сумму – 13,5 млн. руб., в том числе:

— произведен капитальный ремонт СДК с. Шахматовка в сумме – 12,6 млн. руб.;

— приобретено оборудование для кинозала в с. Шахматовка на сумму – 0,9 млн. руб.

4. Национальный проект «Жилье и городская среда»

✓ В рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» произведены работы по устройству парковой зоны пос. Красногвардеец. – 8,8 млн. руб.

Органами местного самоуправления Бузулукского района в 2019 году сохранено стабильное финансовое положение в бюджетной сфере, а именно:

- обеспечено бесперебойное финансирование и функционирование сети муниципальных учреждений социально-культурной сферы;

- сформированы ведомственные перечни муниципальных услуг и работ по бюджетным учреждениям и доведены муниципальные задания;

- сохранена социальная направленность бюджета района;

- исполнены все принятые расходные обязательства района;

- предотвращено возникновение временных кассовых разрывов, что не потребовало привлечения кредитов из бюджетов других уровней и других финансов кредитных учреждений.

В 2019 году продолжена работа по достижению среднемесячной зарплаты размера, установленного планом мероприятий («дорожной карты») в муниципальных учреждениях образования и культуры.

Средняя заработная плата педагогических работников учреждений образования списочного состава без внешних совместителей за 2019 год с превышением на 2 % составила:

- дошкольного образования – 25 199 руб.;

- общеобразовательных учреждений – 27 895 руб.;

- дополнительного образования – 30 552 руб.;

- учреждений культуры - 24 925 руб.

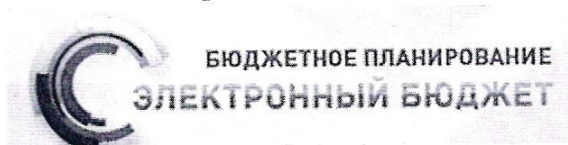
В соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства бюджет района формируется в программном формате. На финансирование 23 муниципальных программ, принятых по району направлено 901,3 млн. рублей, что составило 98,5 % общего объема бюджета.

В 2019 году Министерством финансов Оренбургской области проводился рейтинг оценки качества управления муниципальными финансами за 2018 год. По итогам проведенной оценки Бузулукский район вошел в шестёрку региональных лидеров с высоким качеством управления муниципальными финансами. На стимулирование повышения уровня социально-экономического развития и качества управления финансами администрация Бузулукского района получила из областного бюджета 595 000 рублей.

В настоящий момент Бузулукский район является лидером среди муниципальных образований в рейтинге открытости бюджетных данных,

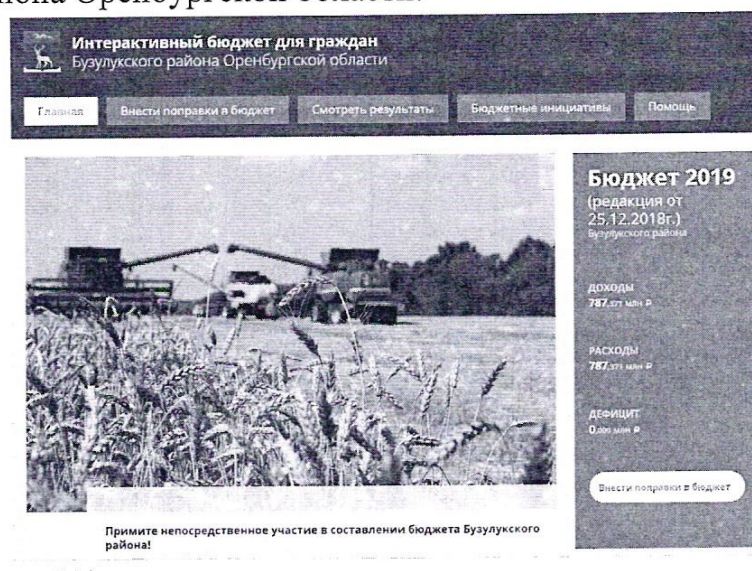
который составляется Министерством финансов Оренбургской области. Работа в данном направлении продолжается. А именно:

✓ С 2020 года Бузулукский район начал работать на едином портале бюджетной системы «Электронный бюджет».



Система «Электронный бюджет» предназначена для обеспечения прозрачности, открытости и подотчётности деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, а также для повышения качества их финансового менеджмента за счёт формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления муниципальными финансами.

✓ В 2019 году совместно с Ассоциацией экспертов «Центр фискальной политики» запущен сайт интерактивный бюджет для граждан Бузулукского района Оренбургской области.



Граждане могут принять непосредственное участие в составлении бюджета своего муниципалитета, представить себя на месте руководителя администрации муниципалитета и создать свой вариант бюджета:

- уточнить, на что идут бюджетные средства;
- увеличить или сократить по своему усмотрению те или иные расходы;
- узнать, какие это будет иметь последствия;
- сохранить свой вариант бюджета, чтобы довести свое мнение до руководства муниципалитета.

- ✓ Бузулукский район является победителем первого тура всероссийского конкурса «Бюджет для граждан» 2020 года.



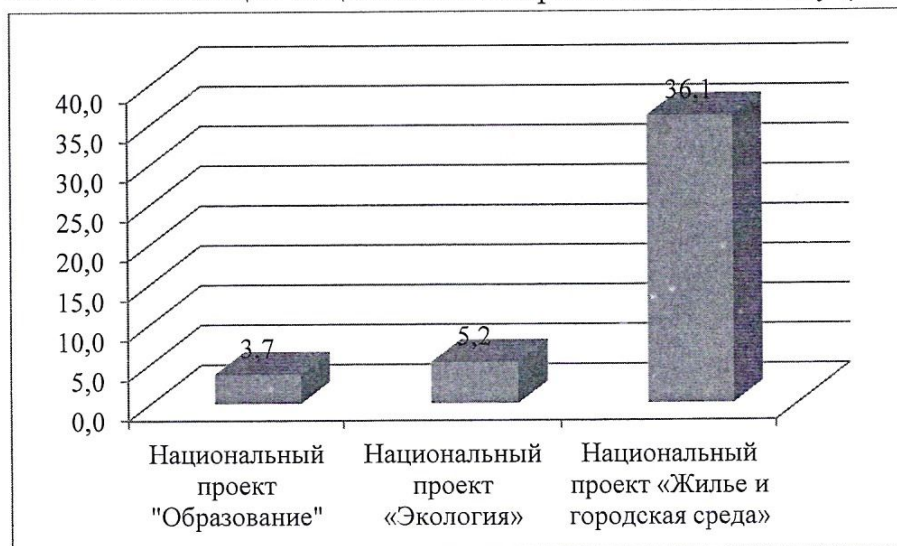
Бюджет для граждан составляется ежегодно, приобретая все более новые форматы представления бюджета для населения.

1.2. «Реализация национальных проектов на территории Бузулукского района 2020 - 2022 годы»

Реализация национальных проектов должна основываться на долгосрочных стратегиях и планах, определяющих развитие конкретной территории с учётом комплекса факторов её функционирования.

В текущем году на территории муниципального образования Бузулукский район реализуется 3 национальных проекта: «Образование», «Экология», «Жилье и городская среда» (рис. 6). Общий объем финансирования национальных проектов на 2020 год составляет: 44,9 млн. руб. Профинансировано по состоянию на 16.09.2020 год – 12,5 млн. руб.

Рис. 6 Реализация национальных проектов в 2020 году (млн. руб.)



1. Национальный проект «Образование» Общий объем финансирования на реализацию мероприятий в рамках нацпроекта «Образование» на 2020 год составляет – 3,7 млн. руб.

✓ В рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка» предусмотрен – капитальный ремонт спортивного зала МОБУ "Верхневязовская СОШ" с. Верхняя Вязовка в сумме 2,6 млн. руб.

✓ В рамках реализации регионального проекта «Современная школа» предусмотрено – создание и организация Центров образования гуманитарного и цифрового профилей «Точка роста» на базе общеобразовательных организаций района в МОБУ «Искровская СОШ» п. Искра в сумме – 1,1 млн. руб.

2. Национальный проект «Экология»

На реализацию национального проекта «Экология» предусмотрено 5,2 млн. руб. В рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» предусмотрены реконструкция водозаборных скважин с установкой систем водоочистки (с.Елшанка Первая, пос. Искра) и строительство водозабора с реконструкцией сетей (пос. Красногвардеец).

3. Национальный проект «Жилье и городская среда»

Общий объем финансирования предусмотрен в сумме – 36,1 млн. руб.

✓ В рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» предусмотрены работы по устройству парковой зоны пос. Красногвардеец. – 9,0 млн. руб.

✓ В рамках реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» предусмотрено переселение граждан из аварийного жилья в п. Красногвардеец в сумме – 27,0 млн. руб.

В 2021 - 2022 годах запланирована реализация следующих национальных проектов:

1. Национальный проект «Экология»

На реализацию национального проекта «Экология» в 2022 году предусмотрено 57,2 млн. руб. В рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» предусмотрены строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения в пос. Красногвардеец.

2. Национальный проект «Жилье и городская среда»

На реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» в 2021 году предусмотрено 25,2 млн. руб. В рамках реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» предусмотрено переселение граждан из аварийного жилья в пос. Красногвардеец.

3. Национальный проект «Культура»

На реализацию национального проекта «Культура» в 2021 году предусмотрено 11,4 млн. руб. В рамках реализации регионального проекта

«Культурная среда» предусмотрен капитальный ремонт СДК в с. Елшанка Первая.

1.3. Оптимизация бюджетных расходов на перспективу в период 2020-2025 годы.

Реализация данного направления направлена на:

- повышение качества управления бюджетным процессом;
- активизацию механизмов оздоровления муниципальных финансов;
- создание условия для обеспечения устойчивого исполнения местных бюджетов;
- повышение эффективности и результативности работы органов местного самоуправления и других участников бюджетного процесса;
- выявление внутренних резервов экономии расходов и увеличения доходов местных бюджетов.

Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием оптимального объема средств.

Основными условиями рационального и эффективного расходования бюджетных средств являются:

- 1) Соблюдение принципов разграничения расходных обязательств.
- 2) Составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования.
- 3) Внедрение принципа бюджетирования, ориентированного на результат.
- 4) Проведение оценки эффективности бюджетных расходов.
- 5) Расходование бюджетных средств с учетом организации межмуниципального сотрудничества.

На территории Бузулукского района реализуется Муниципальная программа «Обеспечение жильем работников бюджетной сферы» на период 2020-2025гг.

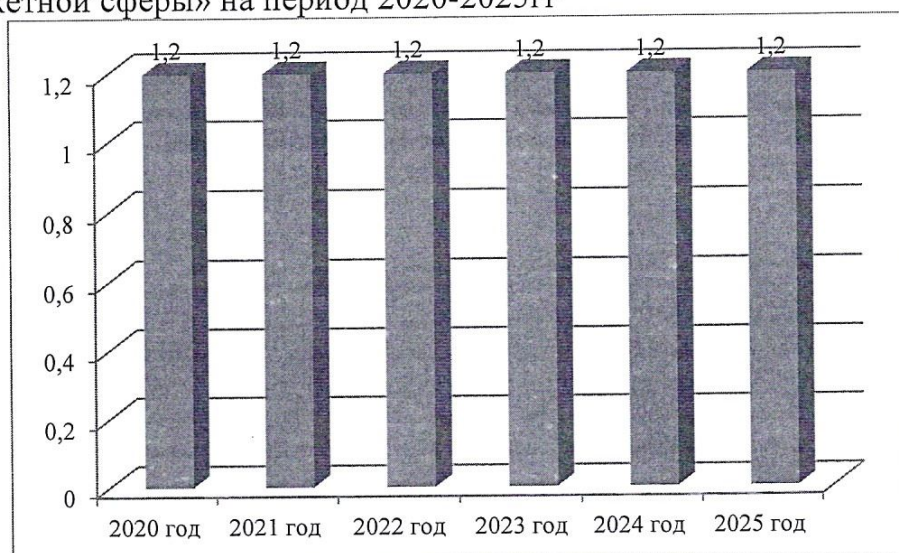
Настоящая Программа разработана с целью улучшения социального положения и качества жизни работников бюджетной сферы.

Общий объем финансирования Программы составляет 7,2 млн. рублей. Финансирование осуществляется за счет средств местного бюджета, в том числе по годам реализации представлен на рис. 7.

В настоящее время обеспечение жильем работников бюджетной сферы приобретает первостепенное значение. Решение этого вопроса препятствуют высокая стоимость жилья, недостаточный уровень доходов данной категории граждан, не позволяющий приобрести благоустроенное жилье по рыночной стоимости. Проблема обеспечения жильем является одной из главных

причин недостатка квалифицированных специалистов в учреждениях Бузулукского района.

Рис. 7 Финансирование программы «Обеспечение жильем работников бюджетной сферы» на период 2020-2025гг



На территории муниципального образования Бузулукский район в бюджетных учреждениях осуществляют трудовую деятельность 1227 человек, в том числе в отделе образования – 959 человек, отделе культуры - 154 человека, ГБУЗ - 114 человек.

Данная проблема может быть решена путем приобретения жилья за счет средств муниципального бюджета и предоставления нуждающимся (работающим) в бюджетных учреждениях по договорам найма служебного жилого помещения.

1.4. Основные предложения по обзору бюджетных расходов:

- активизировать работу по формированию благоприятного инвестиционного климата, расширению круга потенциальных инвесторов;
- содействие созданию благоприятных условий для достижения устойчивых показателей в сфере АПК;
- продолжить работу по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства;
- продолжить работу по увеличению доходной части бюджета муниципального района с учетом развития предпринимательства, эффективного использования объектов муниципальной собственности, контроля за поступлением арендных платежей;
- продолжить работу по формированию рынка доступного комфортного жилья;
- активизировать работу по участию района в федеральных и областных целевых программах, реализации муниципальных целевых программ;

- направить работу на повышение качества муниципальных услуг, предоставляемых учреждениями бюджетной сферы;
- продолжить работу по модернизации системы образования;
- проводить организационную работу по социальной поддержке населения;
- повысить эффективность работы органов местного самоуправления по дальнейшему укреплению материально-технической базы здравоохранения, образования, культуры, спорта, здравоохранения;
- повысить уровень информационной открытости органов местного самоуправления.

Начальник финансового отдела



Ю.А. Ярыгина