



**Совет депутатов  
муниципального образования  
Бузулукский район  
Оренбургской области**

**Р Е Ш Е Н И Е**

21.02.2013 № 292

Отчет председателя Счетной палаты  
муниципального образования  
Бузулукский район о результатах  
деятельности Счетной палаты за  
2012 год

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 14 Положения о Счетной палате муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области от 27.12.2011 № 155 и на основании статьи 26 Устава муниципального образования Бузулукский район Совет депутатов муниципального образования Бузулукский район Р Е Ш И Л:

1. Принять к сведению отчет председателя Счетной палаты муниципального образования Бузулукский район Дмитриева С.Ю. о результатах деятельности Счетной палаты за 2012 год согласно приложению.

2. Установить, что настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования Бузулукский район.

Председатель Совета депутатов

Н.А. Бантюков

Разослано: в дело, администрации района, Счетной палате муниципального образования Бузулукский район, Бузулукской межрайпрокуратуре.

Приложение

**Отчет  
о работе Счетной палаты муниципального образования  
Бузулукский район за 2012 год**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Устава муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области, статьи 14 Положения о Счетной палате муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области от 27.12.2011 №155 и содержит информацию о деятельности Счетной палаты Бузулукского района, результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий за 2012 год.

В 2012 году Счетная палата осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, объективности, независимости, гласности.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись на основании годового плана, утвержденного председателем Счетной палаты.

**1. Основные итоги деятельности Счетной палаты Бузулукского  
района за 2012 год**

Счетной палатой в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее — БК РФ) и Положением о Счетной палате муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области в 2012 году обеспечен внешний финансовый контроль за формированием и исполнением бюджета Бузулукского района.

В 2012 году было проведено 20 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Общий объем средств, который подвергнут контрольным мероприятиям Счетной палаты, составил 855 398,00 тыс. руб.

Выявлены следующие нарушения:

- нецелевое использование бюджетных средств - 25,41 тыс. руб.
- использование средств с нарушением законодательства - 671,00 тыс. руб.

За 2012 год Счетной палатой проведены проверки в 8 организациях.

В Бузулукскую межрайонную прокуратуру передано 2 материала по результатам контрольной деятельности Счетной палаты.

В результате проведенных экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой своевременно, до принятия нормативных правовых актов, исправлено 14 нарушений и недостатков. В том числе, оказана экспертная помощь в расчете стоимости периодического медицинского осмотра на 2012 год.

Счетной палатой проведены экспертизы проектов решений Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Бузулукского района за 2011 год», «О бюджете муниципального района 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», а также проектов решений о внесении изменений в бюджет 2012 года.

В целях повышения эффективности контроля за бюджетными средствами, заключено Соглашение об информационном взаимодействии между Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области и Счетной палатой муниципального образования Бузулукский район Оренбургской области.

В целях экономии средств местного бюджета Счетной палатой Бузулукского района заключено 29 соглашений с представительными органами сельских поселений о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с частью 11 статьи 3 ФЗ-№6.

## **2. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

Одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты Бузулукского района является контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, а также профилактика нарушений в финансово-бюджетной сфере.

В 2012 году проведено 8 контрольных мероприятий, в том числе в рамках взаимодействия со Счетной палатой Оренбургской области проведена 1 совместная проверка.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности за 2011 год 7-ми главных администраторов бюджетных средств (администрация района, отдел образования, финансовый отдел, отдел культуры, отдел имущественных отношений, управление социальной защиты населения, МБУЗ «Бузулукская центральная районная больница») выявлены следующие нарушения:

В нарушении статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, постановления администрации района от 04.08.2009 г. № 634-п «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Бузулукского района, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности их реализации» не проведена оценка эффективности

реализации районной целевой программы «Молодежь Бузулукского района на 2011-2013 годы», утвержденная постановлением администрации Бузулукского района от 01.11.2010г. №1350-п.

В нарушении приказа Министерства финансов «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» от 28 декабря 2010г № 191н в Пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствуют сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля.

В отчете об исполнении бюджета муниципального образования Бузулукский район за 2011 год указаны устаревшие названия целевых программ: Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010г.; Программа неотложных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний на 2005-2010 годы; Районная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Бузулукском районе на 2005-2009г»; Программа «Патриотическое воспитание граждан Бузулукского района на 2006-2010г.»; Областная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года»; Программа «Защитник Отечества» на 2008-2010г.; Областная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы».

В годовом отчете об исполнении смет расходов главных распорядителей кредитов, представленным финансовым отделом администрации Бузулукского района, в справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) на 1 января 2012 года отсутствует информация о передаваемом имуществе администрацией Бузулукского района в отдел имущественных отношений на сумму 518 897,35 руб.

В связи с обращением депутата Совета депутатов Бузулукского района Вареникова А.И. Счетной палатой проведено контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного использования средств, выделенных на ремонт отопления в МОБУ «Красногвардейская средняя общеобразовательная школа» в 2008, 2011 годах. В ходе документальной проверки отклонений и нарушений законодательства не выявлено.

При проведении контрольного мероприятия по проверке финансово-хозяйственной деятельности Муниципального унитарного предприятия Торговый Дом «Бузулук» выявлены следующие нарушения:

В силу пункта 4 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002г № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственное или муниципальное предприятие не вправе без согласия собственника совершать сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого

товарищества. Заимствования МУП Торговый Дом «Бузулук» осуществил без согласия учредителя, в лице отдела имущественных отношений администрации муниципального образования Бузулукский район.

Неправомерная выдача займа (без согласия учредителя) рыбному хозяйству ООО «Зубково» осуществляемому предпринимательскую деятельность на территории Ташлинского района в размере 100,00 тыс. руб.

Выявлены нарушения в ведении бухгалтерского учета: ошибки в отражении по счетам бухгалтерского учета, отсутствие учетной политики предприятия, неправомерное получение, а затем гашение займа на общую сумму 140,00 тыс. руб. без оформления надлежащим образом документов.

В связи с обращением главы администрации Бузулукского района Садова В.Ю. проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения действующего законодательства по оплате труда работникам МБУ СО «Социальный приют для детей и подростков «Родничок» Бузулукского района в 2012 году. В ходе проверки установлено расчет заработной платы работникам МБУ СО «Социальный приют для детей и подростков «Родничок» в 2012г произведен в соответствии с действующим законодательством.

В ходе совместного контрольного мероприятия со Счетной палатой Оренбургской области проведена проверка «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно – коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов» установлено нецелевое использование средств в сумме 25,41 тыс. руб.

Осуществлялся недостаточный контроль за обоснованностью включения работ и затрат в локальные сметные расчеты на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. В результате в локальные сметные расчеты были включены отдельные виды затрат и работ, уже учтенные в других видах работ. Выявлена неправомерная оплата по виду работ «очистка помещений от строительного мусора», ранее заложенных в стоимость выполнения других видов работ на общую сумму 25,41 тыс.руб., в том числе по ООО УК «Наш Дом» на сумму 15,37 тыс.руб. и по ТСЖ «Красногвардейское» на сумму 10,04 тыс.руб.

Между подрядчиками и заказчиками не соблюдались условия договора подряда. Согласно статьи 2 договора подряда обеспечением исполнения обязательств Подрядчика по договору по устранению выявленных дефектов в гарантийный период является удержание с окончательного платежа на общую сумму 671,01 тыс.руб., действующее до истечения гарантийного периода. В соответствии с пунктом 9.2. названного договора гарантийный срок составляет 36 месяцев со дня подписания акта приемки объекта в эксплуатацию. Все акты приемки выполненных работ были подписаны 31.10.2011г., гарантийный срок истекает 01.11.2014г.

В нарушении договорных обязательств Подрядчикам выплачена вся сумма согласно договора с учетом гарантийных удержаний.

Таким образом, допущены неправомерные расходы бюджетных средств по ООО УК «Наш Дом» на сумму 116,97 тыс.руб. и по ТСЖ «Красногвардейское» на сумму 554,04 тыс.руб.

Отмечены многочисленные нарушения при оформлении локальных сметных расчетов. Согласно представленным документам от ООО УК «Наш Дом», приняты выполненные работы на основании проектно – сметной документации без правильного оформления локальных сметных расчетов, в которых отсутствуют необходимые реквизиты типовой формы: номера и даты документов, и актов формы КС–2, в которых неверно отражены необходимые реквизиты типовой формы: номера документов повторяются, что не соответствует требованиям Постановления Государственного Комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.1999г № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно – строительных работ».

### **3. Основные выводы, предложения по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности в 2012 году свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков при организации и осуществлении учета, оформление документации, некоторые нарушения носят системный характер.

Существует ряд проблем, на которые обращает внимание Счетная палата:

1. Имеют место недостатки и нарушения при передаче муниципального имущества. В ходе проверок выявляются случаи, когда при передаче муниципального имущества, информация о передаваемом имуществе у одного главного распорядителя бюджетных средств отражена в отчетности, а у другого отсутствует.

2. Выявленные нарушения в бюджетном учете и отчетности свидетельствуют об имеющих место проблемах в организации бухгалтерского учета. Финансовому отделу и главным распорядителям бюджетных средств в 2013 году следует уделить более пристальное внимание тем учреждениям, где кадровый потенциал бухгалтерской службы не достаточно высок.

3. Нарушаются установленные бюджетным законодательством сроки принятия муниципальных целевых программ. Счетная палата напоминает администрации района о необходимости представления проектов муниципальных целевых программ для проведения финансово-экономической экспертизы.

В качестве первоочередных направлений дальнейшего совершенствования деятельности Счетной палаты считаем целесообразным определить реализацию следующих задач:

- осуществление в полном объеме текущего контроля за исполнением бюджета муниципального района и поселений, в том числе реализация заключённых соглашений с поселениями;

- в практике работы Счетной палаты будет уделено внимание формированию базы данных о доходах и расходах бюджета за ряд лет, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что в комплексе позволит делать более обоснованные выводы и вносить конкретные предложения по совершенствованию управления муниципальными финансами.

Счетная палата, как и прежде в своей работе, будет руководствоваться принципами законности и объективности, заниматься контролем соблюдения законов и других подзаконных актов, регулирующих финансово-хозяйственную деятельность получателей средств бюджета района. Важным аспектом в работе Счетной палаты является не только выявление несоблюдения действующего законодательства в ходе проведения контрольных мероприятий, но и их устранение, а также предотвращение их проявлений впредь.

В целом в 2012 году Счетной палатой обеспечена реализация возложенных на нее полномочий и задач, уделено особое внимание совершенствованию системы контроля над исполнением бюджета района, муниципального законодательства. Так, по предложению Счетной палаты внесены изменения в «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Бузулукский район» и другие муниципальные нормативные правовые акты. Процесс совершенствования НПА будет продолжен и в 2013 году.